

Opgave 5

*Bij deze opgave horen de informatiebronnen 6 tot en met 9.
In deze opgave blijft de btw buiten beschouwing.*

Het is in principe de taak van de overheid om te zorgen voor infrastructuur (bruggen en wegen) en gevangenissen. Steeds meer Europese overheden kiezen hierbij voor samenwerking met bedrijven. Via zogenaamde Privaat Publieke Samenwerking (PPS) kan de overheid bepaalde taken door het bedrijfsleven laten uitvoeren. PPS gaat niet alleen over bouw, maar ook over financiering en exploitatie.

Voorstanders van PPS geven aan dat het een positief effect heeft op de kwaliteit van het geleverde vastgoed als de bouw, het latere onderhoud en de exploitatie bij één en hetzelfde bedrijf zijn ondergebracht.

- 2p **20** Geef een economische verklaring voor bovenstaande redenering.

Het Ministerie van Justitie is van plan op 1 januari 2014 een nieuwe gevangenis in bedrijf te nemen. Voorafgaand aan dit project heeft het ministerie een calculatie gemaakt van de verwachte en daarmee toegestane kosten per gevangene (zie informatiebron 6).

- 2p **21** Bereken de toegestane kosten per gevangene per dag in 2014. Het jaar 2014 heeft 365 dagen.

Het ministerie wil onderzoeken of voor de nieuwe gevangenis een PPS project haalbaar is. Het privatiseren van gevangenissen ligt politiek gevoelig en daarom wil het ministerie privatisering alleen doorzetten als het aantoonbaar financieel voordeel oplevert. Studies uit het buitenland tonen aan dat er door privatisering 10% bezuinigd kan worden op huisvestingskosten en 20% bezuinigd kan worden op personeelskosten. Op de overige kosten wordt niet bezuinigd. Het ministerie gaat er van uit dat de genoemde bezuinigingen ten opzichte van de gegevens in informatiebron 6 ook gerealiseerd gaan worden. Op basis van de aldus berekende toegestane kosten wordt de vergoeding per gevangene per dag vastgesteld.

- 2p **22** Bereken wat het ministerie in 2014 maximaal bereid is te betalen als normbedrag per gevangene per dag aan een particulier bedrijf (afroonden op centen).
Vul hiertoe de uitwerkbijlage die bij deze vraag hoort volledig in.

Een van de belangstellende partijen is DIP bv, een combinatie van een bouwbedrijf en een beveiligingsbedrijf. In verband met de hoge werkloosheid in de provincie Zeeland heeft de overheid gekozen voor een voormalig recreatiepark op het eiland Schouwen (zie informatiebron 7). DIP wil hierop een “ZeelandBajes” bouwen.

De directie van DIP is bekend met de vergoeding die de overheid bereid is te betalen per gevangene (zie vraag 22) en wil uitrekenen wat de maximale investering kan zijn in de gebouwen (zie informatiebron 8).

Bij de berekening neemt DIP de toegestane huisvestingsvergoeding zoals gegeven in de uitwerkbijlage bij vraag 22, als normbedrag.

2p **23** Bereken voor DIP de maximale afschrijvingskosten per jaar op basis van de vergoeding door de overheid.

2p **24** Bereken voor DIP de maximale investering in de gebouwen bij start van het project als gevolg van dit besluit. *Vul hiertoe de uitwerkbijlage die bij deze vraag hoort volledig in.*

DIP denkt te kunnen volstaan met een lagere investering dan het in vraag 24 berekende maximale bedrag. Ter ondersteuning van de investeringsbeslissing stelt DIP een verwachte balans en winst- en verliesrekening met betrekking tot de “ZeelandBajes” over 2014 op (zie informatiebron 9).

DIP wenst een REV (nettowinst / eigen vermogen x 100%) van 8% over het eerste jaar.

DIP wil starten met een openingsbalans met zoveel mogelijk vreemd vermogen. Het Ministerie van Justitie stelt echter een minimale solvabiliteitseis (EV/TV x 100%) van 40%.

3p **25** Bereken op basis van de gegevens uit informatiebron 9 of, gegeven de solvabiliteitseis van het ministerie, de gewenste REV in 2014 gehaald kan worden.

Bij andere projecten stelt DIP een rendementseis op het eigen vermogen van minimaal 12%.

2p **26** Geef een verklaring, met behulp van een gegeven uit informatiebron 9, voor het feit dat in dit geval genoeg wordt genomen met een rendementseis van 8%.

uitwerkbijlage

22

	Bedragen in €
Toegestane huisvestingskosten per dag per persoon	33,84
Toegestane personeelskosten per dag per persoon
Toegestane overige detentiekosten per dag per persoon	<u>71,03</u>
Totale toegestane vergoeding bij PPS per dag per persoon

	Berekeningen
Toegestane personeelskosten	

24

	Bedragen in €
Maximale afschrijvingskosten per jaar
Totale maximale afschrijvingskosten over de hele levensduur
Maximaal te investeren bedrag in grond en gebouwen

	Berekeningen
Maximale afschrijvingskosten per jaar	zie vraag 23
Totale maximale afschrijvingskosten over de hele levensduur	
Maximaal te investeren bedrag in grond en gebouwen	

Informatiebron 6

Gegevens ten behoeve van de berekening van de toegestane kosten per gevangene per dag in 2014

basisjaar 2010

totale kosten van het gevangeniswezen in 2010	€ 1.032.585.000,-
gemiddeld werkelijk aantal gevangenen per jaar	12.300

Het werkelijk aantal gevangenen in 2010 is gelijk aan het normale aantal gevangenen in 2010.

jaar 2014

Met 2010 als basisjaar zijn de toegestane kosten van 2014 geïndexeerd op 109.

Het gemiddelde verwachte en normale aantal gevangenen in 2014 is 12.300.

Verdeling kosten

De kosten per gevangene per dag zijn alle jaren als volgt verdeeld:

huisvestingskosten	15%
detentiekosten:	85%
waarvan $\frac{2}{3}$ deel personeelskosten	
waarvan $\frac{1}{3}$ deel overige kosten	

Informatiebron 7

ZeelandBajes

Een voormalig bungalowpark op het eiland Schouwen kan mogelijk worden omgebouwd tot een particuliere gevangenis met plaats voor maximaal 720 gevangenen. Tegen een vergoeding brengt het Ministerie van Justitie gevangenen onder bij de zogenaamde ZeelandBajes. Deze particuliere bajes zorgt voor de tenuitvoerlegging van de straf. Dit is de uitkomst van een plan van het bedrijvenconsortium DIP bv (Dutch Institutional Partners).

In maart 2013 kan DIP starten met de bouw van een cellencomplex dat op 1 januari 2014 geopend moet worden. De vakantiebungalows en het zwembad worden omgebouwd tot facilitaire gebouwen en werkruimtes voor de gevangenen. Behalve voor de bouw zorgt DIP daarna ook voor de beveiliging en de dagelijkse gang van zaken.

bron: Schouwse Courant

Informatiebron 8

Uitgangspunten DIP bij de berekening van het maximale investeringsbedrag bij de start van de ZeelandBajes

De maximale jaarlijkse huisvestingskosten bestaan voor $\frac{2}{3}$ deel uit onderhoudskosten en financieringskosten en voor $\frac{1}{3}$ deel uit afschrijvingskosten.

De afschrijvingskosten op de gebouwen vormen de sluitpost op de investeringsbegroting. Op deze manier wordt er een maximum gesteld aan het te investeren bedrag in de gebouwen.

Op alle huisvestigingskosten wordt nog eens 10% extra bezuinigd op de door de overheid geboden vergoeding.

Op de investering in de gebouwen wordt in 30 jaar afgeschreven tot 5% van het geïnvesteerde bedrag.

Informatiebron 9

Verwachte gedeeltelijke balans (getallen in euro) van DIP bv inzake "ZeelandBajes" op 1 januari 2014

Debet			Credit
Gebouwen	70.000.000	Eigen vermogen
Inventaris	4.500.000	5% Hypothecaire lening
Overige vaste activa	3.500.000	Kort vreemd vermogen	<u>5.000.000</u>
Vlottende activa	<u>2.000.000</u>		
	80.000.000		80.000.000

Over het kort vreemd vermogen wordt geen interest berekend.
Bedragen gelden als gemiddelde voor het hele jaar.

Verwachte Winst- en Verliesrekening (getallen in euro) van DIP bv inzake "ZeelandBajes" over 2014 (afgerond)

Vergoeding door de overheid		51.684.350 ¹
Loonkosten	26.880.500	
Interestkosten	
Overige kosten	<u>19.803.850</u>	
		<u>.....</u>
Verwachte nettowinst	

noot Het Ministerie van Justitie garandeert een bezetting van 90%